

# COMUNE DI CASALPUSTERLENGO

Provincia di Lodi

## RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2019/2023

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

### Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 27/05/2019.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

## PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2018: 15.293

1.2 Organi politici

### GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	DELMIGLIO ELIA	27.05.2019
Vicesindaco e Assessore Bilancio, Patrimonio, Personale ed organizzazione, Verifica ed attuazione del programma elettorale, rapporti con Enti e Società Partecipate, Controllo di Gestione, Sviluppo economico	MUSSIDA PIERO	13.06.2019
Assessore Politiche Sociali, Disabilità, Famiglia	NAVA ORIANNA	13.06.2019
Assessore Lavori Pubblici, Ambiente ed Ecologia, Trasporti e mobilità sostenibile, Benessere animale, Erp	FERRARI ALFREDO	13.06.2019
Assessore Cultura, Valorizzazione delle tradizioni e storia popolare, Istruzione, Rapporti con le associazioni, Formazione Professionale, Politiche del Lavoro	PEVIANI MARIANO	13.06.2019
Assessore Frazioni, Protezione Civile, Partecipazione	RESSEGOTTI LINA	13.06.2019

### CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del Consiglio	RIZZI Beatrice	13.06.2019
Consigliere	PESATORI Francesco	13.06.2019
Consigliere	MUSSIDA Piero	13.06.2019
Consigliere	CAPUTO Luigi	13.06.2019
Consigliere	RIZZI Beatrice	13.06.2019
Consigliere	NAVA Orianna	13.06.2019
Consigliere	BIGNAMI Gianteresio	13.06.2019
Consigliere	PARMESANI Flavio	13.06.2019
Consigliere	CAPELLI Romina	13.06.2019
Consigliere	ZANI Giuseppe	13.06.2019
Consigliere	DRAGONI Alessandro	13.06.2019
Consigliere	GALUZZI Mariagrazia	13.06.2019
Consigliere	CONCORDATI Gianfranco	13.06.2019

Consigliere	BENELLI Paola	13.06.2019
Consigliere	PARAZZINI Maria Grazia	13.06.2019
Consigliere	PAGANI Massimo	13.06.2019
Consigliere	COBIANCO Marta	13.06.2019

### 1.3. Struttura organizzativa

**Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)**

Direttore: non presente

Segretario: Dott. Davide D'Amico

Numero dirigenti: non presenti.

Numero posizioni organizzative: 13

Numero totale personale dipendente: 72

**1.4. Condizione giuridica dell'Ente:** l'ente non è mai stato commissariato

**1.5. Condizione finanziaria dell'Ente:** l'ente non ha mai dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

**2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL):** indicare il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio del mandato:

2018 – risultato positivo parametro P6 – debiti fuori bilancio riconosciuti e finanziati maggiore del'1%

## PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

**1. Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento:** il bilancio di previsione 2019/2020/2021 è stato approvato con deliberazione consiliare n. 13 del 18/02/2019.

### 2. Politica tributaria locale

**2.1. IMU:** indicare le tre principali aliquote alla data di insediamento:

Aliquote IMU	2019
Aliquota abitazione principale	0,60
Detrazione abitazione principale	200
Terreni agricoli	10,60
Altri immobili	10,60

**2.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:**

Aliquote addizionale Irpef	2019
Aliquota massima	0,80
Fascia esenzione	€ 12.500,00
Differenziazione aliquote	NO

**2.3. Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite**

Prelievi sui Rifiuti	2019
Tasso di Copertura	100%
Costo del servizio pro-capite	126,43

**3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:**

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2018	Bilancio di previsione 2019
TITOLO 1 - ENTRATE TRIBUTARIE	8.229.574,96	8.108.140,00
TITOLO 2 - ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	603.002,62	516.058,00
TITOLO 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	2.167.774,91	2.222.970,00
TITOLO 4 - ENTRATE IN C/CAPITALE	2.221.682,68	1.217.756,00
TITOLO 5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0	0
TITOLO 6 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	56.974,00	0
TITOLO 7 - ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	0	3.651.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>13.279.009,17</b>	<b>15.715.924,00</b>

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2018	Bilancio di previsione 2019
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	9.974.232,85	10.515.086,00
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	2.892.290,12	4.324.243,56
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	11.709,50	0
TITOLO 4 - RIMBORSO DI PRESTITI	605.214,68	778.209,10
TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	0	3.651.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>13.483.447,15</b>	<b>19.268.538,66</b>

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2018	Bilancio di previsione 2019
ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	1.611.296,67	6.429.000,00
SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	1.611.926,67	6.429.000,00

### 3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	Ultimo rendiconto approvato 2018	Bilancio di previsione 2019
FPV di entrata parte corrente (+)	389.162,05	136.118,00
Totale titoli (I+II+III) delle entrate (+)	11.000.352,49	10.847.168,00
Totale spese correnti e per rimborso di prestiti (-)	10.579.447,53	11.293.295,10
FPV di spesa corrente (-)	349.847,84	0
Utilizzo avanzo di amm.ne per spese correnti (+)	243.995,11	157.233,50
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti (+)	283.153,18	152.775,60
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento (-)	69.970,40	0
<b>Saldo di parte corrente</b>	<b>+ 917.397,06</b>	<b>0</b>

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	Ultimo rendiconto approvato 2018	Bilancio di previsione 2019
FPV di entrata parte capitale (+)	4.476.021,44	3.259.263,16
Totale titolo IV +V+VI (+)	2.278.656,68	1.217.756,00
<b>Totale titoli (IV+V+VI) + FPV di entrata</b>	<b>6.754.678,12</b>	<b>4.477.019,16</b>
Spese titolo II-III (-)	2.903.999,62	1.064.980,40
FPV di spesa capitale (-)	4.436.370,62	3.259.263,16
<b>Differenza di parte capitale</b>	<b>- 585.692,12</b>	<b>- 152.775,60</b>
Entrate correnti destinate ad investimenti (+)	69.970,40	0
Entrate in conto capitale destinate a spese correnti (-)	283.153,18	152.775,60
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale (+)	1.164.220,95	0
<b>SALDO DI PARTE CAPITALE</b>	<b>365.346,05</b>	<b>0</b>

### 3.2. Risultato di amministrazione ultimo esercizio chiuso

#### Rendiconto dell'esercizio 2018 (ultimo esercizio chiuso)

Fondo cassa al 1° gennaio	(+)	6.417.660,09
Riscossioni	(+)	15.610.894,25
Pagamenti	(-)	14.988.557,50
Fondo cassa al 31 dicembre	(+)	7.039.996,84
Residui attivi	(+)	3.659.653,03
Residui passivi	(-)	2.671.068,37
FPV di parte corrente	(-)	349.847,84
FPV di parte capitale	(-)	4.436.370,62
<b>RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE</b>		<b>3.242.363,04</b>

Composizione risultato di amministrazione	2018
Accantonato	1.981.016,02
Vincolato	547.345,23
Destinato	34.717,07
Libero	679.146,92
<b>Totale</b>	<b>3.242.363,04</b>

### 3.3. Fondo di cassa

Il fondo di cassa all'inizio del mandato ammonta a € 5.057.161,41, di cui:

FONDI VINCOLATI	€ 1.870.188,10
FONDI NON VINCOLATI	€ <u>3.186.973,31</u>
<b>TOTALE</b>	<b>€ 5.057.131,41</b>

### 3.4. Utilizzo avanzo di amministrazione nel bilancio di previsione iniziale:

	2019
Finanziamento debiti fuori bilancio	0
Salvaguardia equilibri di bilancio	0
Spese correnti non permanenti	0
Spese di investimento	0
Estinzione anticipata di prestiti	157.233,50
<b>Totale</b>	<b>157.233,50</b>

## 4. Gestione dei residui.

### 4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui attivi al 31.12.	2015 e precedenti	2016	2017	2018	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	482.669,88	264.118,43	221.689,84	1.453.564,86	2.422.063,01
TITOLO 2 TRASFERIMENTI DA STATO, REGIONE ED ALTRI ENTI PUBBLICI	10.136,68	0	4.289,50	136.155,01	177.581,19
TITOLO 3 ENTRATE EXTRA-TRIBUTARIE	75.440,75	158.834,31	247.092,32	363.219,18	844.586,56
<b>Totale</b>	<b>568.247,31</b>	<b>422.952,74</b>	<b>473.071,66</b>	<b>1.979.959,05</b>	<b>3.444.230,76</b>

<b>CONTO CAPITALE</b>					
TITOLO 4 ENTRATE IN C/CAPITALE	0	0	0	7.336,00	7.336,00
TITOLO 5 ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	834,91	0	0	0	834,91
TITOLO 6 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0	150.177,76	0	56.974,00	207.151,76
TITOLO 7 ANTICIPAZIONE DI TESORERIA	0	0	0	0	0
<b>Totale</b>	<b>569.082,22</b>	<b>573.130,50</b>	<b>0</b>	<b>2.044.269,05</b>	<b>3.659.553,43</b>
TITOLO 9 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	0	0	0	99,60	99,60
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>569.082,22</b>	<b>573.130,50</b>	<b>0</b>	<b>2.044.368,65</b>	<b>3.659.653,03</b>

Residui passivi al 31.12.	2015 e precedenti	2016	2017	2018	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	29.810,69	12.147,44	186.764,01	1.722.270,26	<b>1.950.982,40</b>
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	11.988,12	0	9.285,54	516.288,51	<b>537.562,17</b>
TITOLO 3 SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0	0	0	0	0
TITOLO 4 RIMBORSO DI PRESTITI	0	0	0	0	0
TITOLO 5 CHIUSURA ANTICIPAZIONE DI TESORERIA	0	0	0	0	0
TITOLO 7 SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	18.531,77	11.989,34	7.875,00	144.127,69	<b>182.523,80</b>
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>60.330,58</b>	<b>24.136,78</b>	<b>203.924,55</b>	<b>2.382.686,46</b>	<b>2.671.068,37</b>

## 5. Patto di Stabilità interno

5.1. Indicare se nell'anno precedente all'insediamento l'ente è risultato inadempiente ai vincoli di finanza pubblica: l'ente non è risultato inadempiente.

5.2. Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno indicare le sanzioni a cui è soggetto:

Non ricorre la fattispecie

## 6. Indebitamento:

**6.1. Indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti al 31 dicembre esercizio n-1 (Tit. V ctg. 2-4).**

*(Questionario Corte dei Conti-bilancio di previsione)*

	2018
Residuo debito finale	8.962.027,85
Popolazione residente	15.293
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	586,02

**6.2. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL nell'esercizio precedente, nell'esercizio in corso e nei tre anni successivi (previsione):**

	2018	2019	2020	2021	2022
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	2,72%	2,66%	2,60%	2,53%	2,47%

### 6.3. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE: € 3.650.440,03

IMPORTO CONCESSO € 3.650.440,03

**6.5. Utilizzo strumenti di finanza derivata:** Indicare se l'ente ha in corso contratti relativi a strumenti derivati. Indicare il valore complessivo di estinzione dei derivati in essere indicato dall'istituto di credito contraente, valutato alla data dell'ultimo consuntivo approvato. L'ente ha in corso i seguenti contratti:

- UNICREDIT swap tasso di interesse data MTM 31/12/18 VAL MTM € 758.532,37

- MONTE PASCHI SIENA swap tasso di interesse data MTM 31/12/18 VAL. MTM € 764.855,69

**6.5. Rilevazione flussi:** Indicare i flussi positivi e negativi, originati dai contratti di finanza derivata (la tabella deve essere ripetuta separatamente per ogni contratto, indicando i dati rilevati con l'ultimo rendiconto approvato e le proiezioni per l'esercizio in corso e i tre anni successivi):

UNICREDIT

Tipo di operazione SWAP tasso di interesse Data di stipulazione 19/05/2006	2018	2019	2020	2021	2022
Flussi positivi	-	-	-	-	-
Flussi negativi	131.793,87	122.977,89	110.371,12	95.310,04	65.310,04



**MONTE PASCHI DI SIENA**

Tipo di operazione SWAP tasso di interesse Data di stipulazione 19/05/2006	2018	2019	2020	2021	2022
Flussi positivi	-	-	-	-	-
Flussi negativi	132.515,92	122.977,89	110.371,12	95.310,04	65.310,04

**7. Stato patrimoniale in sintesi.** Indicare i dati relativi al primo anno di mandato, ai sensi dell'art. 230 dei TUEL.

**Anno 2018**

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	3.459.181,23	Patrimonio netto	28.014.435,76
Immobilizzazioni materiali	30.326.436,10		
Immobilizzazioni finanziarie	1.907.095,22		
Rimanenze	-		
Crediti	1.729.533,37	Fondi rischi e oneri	45.094,15
Attività finanziarie non immobilizzate	-	T.F.R.	-
Disponibilità liquide	7.072.100,48	Debiti	11.633.096,22
Ratei e risconti attivi	-	Ratei e risconti passivi	4.801.720,27
<b>Totale</b>	<b>44.494.346,40</b>	<b>Totale</b>	<b>44.494.346,40</b>

**7.1. Conto economico in sintesi (esercizio n-1)**

VOCI DEL CONTO ECONOMICO		Importo
A) Proventi della gestione		11.034.604,26
B) Costi della gestione di cui:		11.327.235,48
quote di ammortamento d'esercizio		1.321.284,24
C.19) Proventi finanziari		1.835,37
C.20) Oneri finanziari		284.838,57
D) Rettifiche di valore attività finanziarie		-186.695,80
E) Proventi ed Oneri straordinari		
Proventi		-416.975,50
	Proventi da permessi da costruire	174.752,87
	Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	80.266,00
	Plusvalenze patrimoniali	323.631,70
Oneri		
	Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	32.039,79
	Minusvalenze patrimoniali	
	Altri oneri straordinari	201.256,06
Imposte		161.787,69
	<b>RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO</b>	<b>578.763,19</b>

## 7.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Alla data di inizio del mandato amministrativo non esistono debiti fuori bilancio i cui oneri gravano sul bilancio di previsione e su bilanci successivi. Non esistono infine debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

## 7.3. Considerazioni conclusive dell'amministrazione

L'azione della nuova Amministrazione Comunale, in una prima fase, sarà orientata nello stabilizzare l'equilibrio della gestione corrente del bilancio, superando le iniziali difficoltà riscontrate ed alle quali si è data una risposta mediante la manovra di assestamento e salvaguardia degli equilibri di bilancio.

L'avanzo risultante dal Rendiconto 2018, per parte significativa, risulta già impegnato alla data di insediamento della nuova Amministrazione o utilizzato in occasione della manovra di assestamento e salvaguardia degli equilibri di bilancio. L'avanzo residuo, per buona parte, dovrà essere finalizzato per la risoluzione di questioni già pendenti alla data di insediamento della nuova Amministrazione (quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, il riscatto della rete di illuminazione pubblica, il finanziamento in quota-parte di interventi su edifici pubblici, la sostituzione di automezzi giunti alla fine del ciclo di operatività, ecc.); va da sé che, secondo la corretta prassi di sana gestione finanziaria, una quota minima va anche mantenuta per far fronte ad eventi imprevisi e passività potenziali. Gli investimenti in opere pubbliche di un certo rilievo che la nuova Amministrazione vorrà mettere in campo, pertanto, dovranno trovare le coperture finanziarie in fonti ulteriori rispetto all'avanzo di amministrazione rinveniente dall'esercizio 2018.

Particolare attenzione verrà dedicata alla definizione delle seguenti principali tematiche inerenti ai rapporti tra Comune e ASSC di Casalbusterlengo:

- revisione delle delibere inerenti al nuovo contratto di servizio;
- verifica della sostenibilità economico-finanziaria del progetto "Polis 3.0" e, nel caso di positivo riscontro, reperimento delle necessarie risorse, non previste nel bilancio Preventivo 2019 del Comune;
- implementazione del controllo analogo previsto dall'art.2 comma 1 lettera "c" del Decreto Legislativo n.175/2016.

All'insediamento della nuova Amministrazione, inoltre, si sono riscontrati alcuni procedimenti pendenti, inerenti all'affidamento di servizi pubblici e alla gestione degli strumenti di finanza derivata, che richiedono particolare impegno finalizzato ad una loro positiva definizione.

\*\*\*\*\*

Sulla base delle risultante della relazione di inizio mandato del Comune di Casalbusterlengo, la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri.

Tale è relazione di inizio mandato, redatta ai sensi dell'art. 4 bis del d.lgs. 149/2011 è stata predisposta dal responsabile del servizio finanziario, dott.ssa Maria Claudia Bosoni.

Casalbusterlengo, 23 agosto 2019



Il SINDACO  
Elia Delmiglio